

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ה' חשון התשע"ה
18/10/15
סימוכין: 192292

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/10/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, יועצת המשפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/07/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 09/09/15
השלמות מיום 08/10/15

בקשה מס': 569665

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם קרן גרינספון להפעלת תכניות "ספריית פיג'מה" ו"ספריית עששית" לקידום אוריינות במסגרתן מופקים ספרי לימוד במהדורה מיוחדת לגנים, לתקופה שמיום 01.09.2015 ועד ליום 31.08.2016 בתוספת שתי אופציות להארכת ההתקשרות בשנה בכל פעם, והרחבה של 30% בכל שנה מהעלות הכוללת החל משנת תשע"ו, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר בהיקף כולל של 81,525,521 ₪, לפי הפירוט להלן:

| שנה התקשרות | תשע"ו - בסיס | תשע"ז - בסיס בתוספת האופציה להרחבה | תשע"ז - האופציה להרחבה | תשע"ח - האופציה להרחבה |
|---------------------|-----------------|--|---------------------------|---------------------------|
| חלק המשרד | 9,045,464 | 11,759,103 | 15,286,834 | 19,872,884 |
| חלק הקרן | 6,671,814 | 8,673,358 | 11,275,366 | 14,657,975 |
| סה"כ כולל אופציה | 15,717,278 | 20,432,461 | 26,562,200 | 34,530,860 |

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם קרן גרינספון, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.09.2015 ועד ליום 31.8.18 (מתוכן השנתיים האחרונות הינן אופציה הכפופה לאישור ועדת המשרדים, ובכל שנה יש אף אופציה להרחבת ההתקשרות ב - 30% החל משנת תשע"ו).

בטרם הפעלת האופציה השנייה, ובנוסף לדיונים בוועדת המכרזים בנושא, על ועדת המכרזים לפרסם את דבר הכוונה להפעיל את האופציה להתקשרות על פי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים. הפעלת האופציה תישקל, בין השאר, בכפוף לאי קבלת השגות.

הערות ונימוקים:

1. התכנית פועלת מזה מספר שנים, כאשר המשרד התקשר עד כה עם הספק על מנת לרכוש את הספרים עליהם החליטה ועדה משותפת של המשרד והקרן. כעת מבקש המשרד לבצע התקשרות עם הקרן, לאחר הורדת עלות זכיון הרכש המתוון והתשלום עבורו בגין תקורות.
2. ההתקשרות האחרונה אושרה על ידי ועדת הפטור ביום 07.12.2014 עבור התקופה שעד ליום 31.08.2015 בעלות של כ-4.8 מלש"ח מתוך כ-9.8 מיליון ₪ סך הכל, לאחר פרסום כוונת התקשרות עם ספק יחיד על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עם אופציה להרחבה ההתקשרות. ועדת הפטור המשרדית אישרה את הרחבת ההתקשרות בעלות של כ-1.35 מיליון ₪, בהמשך אותה שנה לאחר שהועבר תקציב מתאים למשרד. סה"כ העלות לשנת הלימודים תשע"ה עמדה על 6.15 מיליון ₪.

3. במסגרת התוכנית מופקות כ-20,000 ערכות לתלמידים הכוללות 8 ספרים בהדפסה מיוחדת עם דבר משרד החינוך והנחייה מתודולוגית להורים. הספרים הכלולים נבחרים על ידי ועדת מומחים פדגוגית אותה מובילים נציגי המשרד (רובה של הוועדה) ונציגי הקרן (מיעוט בוועדה).
4. חלוקת העלות בין המשרד לקרן מתחלקת על פי הפירוט להלן:
- א. עבור גני ילדים דוברי עברית באשכולות הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס) 1-6 משתתפת הקרן בכ-52% מהעלות.
- ב. עבור גני ילדים דוברי עברית באשכולות למ"ס 7-10 לא משתתפת הקרן בעלות.
- ג. עבור הפעלת התכנית בגני ילדים ערביים באשכולות למ"ס 1-10, תשתתף הקרן ב-25% מהעלות.
5. לטענת המשרד, הקרן הינה ספק יחיד עבור קבלת השירותים הנזכרים מעלה, היות וערכות הספרים הנרכשות ומחולקות במסגרת התכנית מהוות מוצר יחידני – שאינו גנרי ואינו ניתן לרכישה בשוק החופשי, כאשר היא רכשה את הניסיון והיכולות הנדרשות לצורך הפקתו במסגרת הפעלת התכנית עד כה. היות והפעלת התכנית התבצעה בפועל על ידי הקרן עד כה בשיתוף עם הזכיון, על ידי התקשרות ישירה עם הקרן מבקש המשרד לחסוך את עלויות התקורה ששולמו עד כה.
6. עלות ההתקשרות במגזר הערבי (תכנית עששית) עלתה מ-1.35 מיליון ₪ בהתקשרות הקודמת לעלות נוכחית של כ-4.2 מיליון ₪, מכיוון שזוהי הפעם הראשונה בה מופעלת תכנית עששית במלואה בכלל גני הילדים במגזר הערבי.
7. יצוין, כי מכיוון שמהות ההתקשרות היא רכש של ערכות ספרים, על אף שמועד הבקשה לתחילת ההתקשרות חלף זה מכבר, היקף ההתקשרות נותר זהה. יצוין כי הובא לידיעת הוועדה כי הקרן החלה בחלוקת ספרים בגני ילדים. נתקבלה בעניין הבהרה מן המשרד, מן הגורם המקצועי - ד"ר חגית מאיר, מנהלת אגף יישומי חוק ומדיניות, כי החלוקה נתבצעה מחלקה של הקרן ועל אחריותה.
8. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, ד"ר מאיר, כי קרן גרינספון, הינה הספק היחיד לביצוע התקשרות זו.
9. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך באגף החשב הכללי, בחוות דעתו מיום 20 בספטמבר 2015 ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
10. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
11. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד אפרת נחלון

דו"ח אלו ביתן

עו"ד מעמה קאופמן-פס